



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020

COM (2019) 580 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/369/10.12.2019,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu mențiunea că există multe aspecte de clarificat.

**Art. 2.-** Senatul României:

- (1) Apreciază că este benefică propunerea inițiată de Comisie, dar consideră că mai sunt necesare discuții de clarificare, iar un an în plus (2021) este inefficient având în vedere stadiul negocierilor viitoarei PAC post 2020 și al viitorului CFM 2021-2027, ale căror compromisuri finale se preconizează a fi întârziate.
- (2) Consideră că:
  - a) Transferul de fonduri de la pilonul II (măsuri de dezvoltare rurală) la pilonul I (plăți directe) nu este oportun, din următoarele considerente:
    1. Măsurile de sprijin stabilite prin PNDR sunt menite asigurării dezvoltării durabile a zonelor rurale, în contextul promovării de către Uniune a obiectivului de protecție și îmbunătățire a mediului.
    2. Măsurile de Agro-mediu și climă, plățile pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice, măsurile pentru dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor ocupă o pondere însemnată a alocărilor financiare.  
Aceste măsuri sunt bine cunoscute de beneficiari, așteptările lor în privința alocărilor financiare trebuie confirmate în continuare.
  - b) Pentru ca flexibilitatea între dezvoltarea rurală și plățile directe să poată fi aplicată, quantumul maxim care poate fi transferat ar trebui să fie stabilit pe baza unui quantum fix și nu pe baza unui procentaj. Este oportun ca să se prevadă posibilitatea aplicării în

continuare a flexibilității și să fie stabilit cuantumul maxim care poate fi transferat de la dezvoltarea rurală la plățile directe.

- c) Având în vedere nivelul cuantumului mediu la ha al plăților directe, cu 30% mai mic decât cuantumul mediu la ha al UE-27 al altor state membre, dinamica de creștere a suprafeței solicitate pentru plățile directe, așteptările fermierilor în privința nivelului plăților directe, transferul dinspre FEAGA spre FEADR, nu ar fi oportun nici pentru 2020. Nivelul plăților directe trebuie să fie egal pentru toți fermierii indiferent în ce stat membru își desfășoară activitatea și pentru a nu se afecta competitivitatea în contextul condițiilor concurențiale ale pieței unice europene.

Sumele din Anexă sunt cele care rezultă din calculul conform Articolului 14(2) din Regulamentul (UE) nr.1307/2013. În cazul României este prevăzută suma de 241 375 835 euro, care rezultă din înmulțirea sumei de 965 503 339 euro cu 25%.

Suma de 965 503 339 este prevăzută în Anexa IX - Defalcarea sprijinului Uniunii pentru tipurile de intervenții pentru dezvoltarea rurală (2021-2027), menționate la articolul 83 alineatul (3) la Regulamentul privind planurile strategice.

- d) Având în vedere că România susține un buget mai mare, adecvat pentru măsurile de dezvoltare rurală din perioada 2021-2027, ar trebui ca această anexă să fie adoptată cu rezerva adoptării CFM 2021-2027.
- e) Statele membre au nevoie de cel puțin un an și jumătate pentru elaborarea și aprobarea planului strategic, a legislației naționale, a procedurilor interne, a ghidurilor dar și a adaptării sistemului informatic pentru gestionarea intervențiilor.
- f) Trebuie să se asigure menținerea tuturor intervențiilor din actualele regulamente, inclusiv ajutoarele naționale de tranziție la nivelul anului 2020, respectiv 50%.
- g) Perioada de tranziție ar trebui să fie mai mare de 1 an, în funcție de estimările fiecărei administrații naționale de implementare și legiferare.
- h) Statele membre, inclusiv România, trebuie să analizeze în detaliu constituirea sumelor prevăzute în Anexa la prezenta propunere de Regulament.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... decembrie 2019, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Teodor-Viorel MELEȘCANU

București, ..... decembrie 2019

Nr. ....



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### H O T Ă R Ă R E

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anul 2021, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 229/2013 și (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2021 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele aferente și aplicarea regulamentelor respective în anul 2021

COM (2019) 581 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/370/10.12.2019,

**Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu mențiunea că există multe aspecte de clarificat.

**Art. 2.-** Senatul României:

(1) Apreciază că este benefică propunerea inițiată de Comisie dar mai sunt necesare discuții de clarificare, iar un an în plus - 2021 pentru tranziție, așa cum propune Comisia este insuficient având în vedere stadiul complex al negocierilor viitoarei PAC post 2020 și al viitorului CFM 2021-2027, ale căror compromisuri finale se preconizează a fi întârziate.

(2) Consideră că:

- a) Statele membre au nevoie de cel puțin un an și jumătate pentru elaborarea și aprobarea planului strategic, a legislației naționale, a procedurilor interne, a ghidurilor dar și a adaptării sistemului informatic pentru gestionarea intervențiilor.
- b) Pentru a se evita povara administrativă, cât și întâzieri majore de implementare a măsurilor de sprijin pe suprafață, din ambii piloni ai PAC, SAPS și scheme de mediu, ar

trebui să nu se renunțe la derogările existente și prevăzute în legislația actuală pentru fermele mici (derogarea de la eco-condiționalitate, viitoarea condiționalitate extinsă și derogare de la aplicarea disciplinei financiare pentru fermierii care primesc sprijin sub 2000 de euro per fermă).

- c) Este de extremă importanță asigurarea continuării tuturor intervențiilor existente în reglementările actuale, inclusiv ajutorul național tranzitoriu la nivelul anului 2020. De aceea, propunem să păstrăm cele 50% existente, pentru a respecta cu adevărat principiul legislației tranzitorii.

Ca atare, reiterăm sprijinul nostru pentru declarația inițiată de Bulgaria cu privire la ajutorul național tranzitoriu, care subliniază, printre altele, importanța sprijinului continuu pentru sectorul animalelor de către statele membre care aplică SAPS.

- d) În linie cu declarația semnată de BG, CY, CZ, HU, PL și RO, propunem ca, la articolul 37 alineatul (1) - Ajutor național tranzitoriu, să se adauge următoarele: „Statele membre care aplică un sistem de plată unică pe suprafață conform articolului 36 pot decide să continue să acorde ajutor național tranzitoriu în 2021”.

- e) În plus, articolul 37 alineatul (4), propunem să fie completat cu: „50% în 2021”, astfel:  
„4. Valoarea totală a ajutorului național tranzitoriu care poate fi acordat agricultorilor din oricare dintre sectoarele menționate la alineatul (2) se limitează la procentul următor din pachetele financiare specifice sectorului autorizate de Comisie în conformitate cu articolul 132 alineatul (7) sau Articolul 133a alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 din 2013:

75% în 2015,

70% în 2016,

65% în 2017,

60% în 2018,

55% în 2019,

50% în 2020,

50% în 2021.

- f) Pornind de la prevederile articolului 36 alin. 1, pentru 2021, se poate aplica pentru SAPS o creștere de 3% a plafonului național anual relevant stabilit în anexa II, după deducerea sumei rezultate din aplicarea articolului 47 alin. 1. Această posibilitate ar trebui prevăzută în textul regulamentului tranzitoriu.

- g) Art. 52 paragraful 10 din R 1307/2013 ar trebui completat cu următorul alineat:  
„Cu toate acestea, aceste acte delegate permit statelor membre să decidă să plătească sprijinul în 2021 pe baza unităților de producție pentru care se acordă sprijin cuplat opțional, acordat într-o perioadă de referință din trecut”.

- h) Întrebare pentru Comisie: Întrucât statele membre mențin măsuri de sprijin cuplate, precum și procentul din suma alocată, notificările ISAMM ar trebui simplificate. Va transmite Comisia detalii în această privință?

- i) În ceea ce privește dezvoltarea rurală propunerea Comisiei reprezintă un bun punct de plecare în discuțiile privind reglementarea posibilității de extindere a perioadei de aplicabilitate a programelor actuale de dezvoltare rurală pentru anul 2021, precum și a modului în care cheltuielile legate de măsurile din mediul rural pentru programele de dezvoltare 2014-2020 vor fi asigurate în viitorul Plan strategic PAC.

- j) Prin urmare, avem următoarele întrebări și observații:

1. Având în vedere primul alineat al articolului 1, se presupune că rezultatul evaluării Comisiei va fi pozitiv sau negativ. Care vor fi criteriile luate în analiză pentru decizia Comisiei? În cazul în care rata de ocupare și/sau rata de execuție vor fi luate în considerare, care ar fi proporția acestora în evaluarea Comisiei?

2. Articolul 8 din proiectul de Regulament tranzitoriu privind cadrul financiar multianual pentru anii 2021-2027 prevede că alocarea neutilizată din 2021 trebuie transferată în anii 2022-2025 în părți egale. În sensul dispozițiilor invocate, se înțelege alocarea care nu este utilizată ca urmare a extinderii PNDR sau nu este utilizată ca urmare a consumului parțial din bugetul pentru 2021?  
Presupunând că va exista o acumulare de plăți în ultimii ani ai implementării PNDR 2014 - 2020, o astfel de soluție poate duce la o sarcină administrativă mai mare în PNDR și în punerea în aplicare a Planului strategic.  
Astfel, sugestia noastră ar fi eliminarea sintagmei „în părți egale” și extinderea perioadei de cheltuieli pentru alocarea pentru 2021 pentru întreaga perioadă de la 2022 la 2027.
3. Dacă extinderea PNDR se aplică prin tranziție, este corect să înțelegem că alocările pentru perioada de tranziție se adaugă sumelor rambursate / recuperate de statul membru pentru perioada 2014 - 2020?
4. Dacă statul membru decide extinderea PNDR cu anul 2021 și ca urmare a unor anulări / dezafectări etc., banii disponibili din PNDR 2014 - 2020 rămân, aceștia pot fi folosiți în paralel (inclusiv prin încheierea de angajamente legale) cu cei alocați de anexa 1 pentru anul 2021? Ar însemna utilizarea banilor în același timp din cele 2 bugete 2014 - 2020 cu 2021 - 2027 pentru aceleași sub-măsuri?
5. În cazul măsurilor menționate la articolele 14-18, 19(1), 20, 22 - 27, 35, 38, 39 și 39a din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, este posibil să fie acoperite cheltuielile din planul strategic numai dacă statul membru a decis să extindă perioada de programare la 2021?
6. Pot fi transferate angajamentele legale finanțate din pachetul programului pentru perioada 2014-2020 la următorul plan strategic (cu excepțiile măsurilor care nu sunt menționate în text) sau numai cele care au fost încheiate din bugetul anului 2021?

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

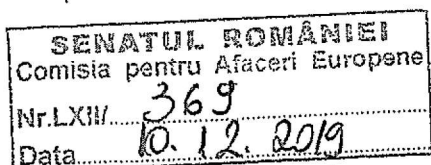
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... decembrie 2019, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

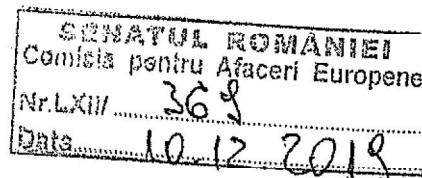
Teodor-Viorel MELEȘCANU

București, ..... decembrie 2019

Nr. ....

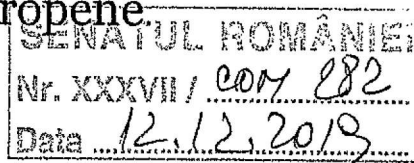


Parlamentul României  
Senat



CONFORM CU ORIGINALUL

## Comisia pentru Afaceri Europene



### RAPORT

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce  
privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a  
Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în  
anul calendaristic 2020 - COM (2019) 580 final -**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020 - COM (2019) 580 final

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Cătălin TOMA.

La lucrările comisiei din data de 10 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale al Ministerului Afacerilor Externe și a Serviciului de Afaceri Europene.

A fost analizat și Avizul Comisiei pentru Agricultură, Industrie alimentară și Dezvoltare Rurală nr. XXIII/ /12.12.2019.

#### Temeiul juridic

Conținutul Regulamentului se bazează pe Articolul 43 alineatul (2) din TFUE

Întrucât actele legislative inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse, de asemenea, sub forma unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului prin intermediul procedurii legislative ordinare.

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI are ca scop posibilitatea de a oferi certitudine și continuitate în ceea ce privește acordarea de sprijin fermierilor europeni în anul 2020 și de a asigura respectarea plafoanelor bugetare ale FEAGA, prin adaptarea a două acte legislative ale politicii agricole comune, respectiv Regulamentul (UE) nr. 1306/2013<sup>1</sup> și Regulamentul (UE) nr. 1307/2013<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu mențiunea că există multe aspecte de clarificat.

2. Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că :

Este benefică propunerea inițiată de Comisie, dar consideră că mai sunt necesare discuții de clarificare, iar un an în plus (2021) este inefficient având în vedere stadiul negocierilor viitoarei PAC post 2020 și al viitorului CFM 2021-2027, **al căror compromisuri finale se preconizează a fi întârziate.**

3. Membrii Comisiei pentru afaceri europene consideră că:

➤ **Transferul de fonduri de la pilonul II (măsuri de dezvoltare rurală) la pilonul I (plăți directe) nu este oportun**, din următoarele considerente:

- Măsurile de sprijin stabilite prin PNDR sunt menite asigurării dezvoltării durabile a zonelor rurale, în contextul promovării de către Uniune a obiectivului de protecție și îmbunătățire a mediului.

- Măsurile de Agro-mediu și climă, plățile pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice, măsurile pentru dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor ocupă o pondere însemnată a alocărilor financiare.

Aceste măsuri sunt bine cunoscute de beneficiari, așteptările lor în privința alocărilor financiare trebuie confirmate în continuare.

➤ **Pentru ca flexibilitatea între dezvoltarea rurală și plățile directe să poată fi aplicată, quantumul maxim care poate fi transferat ar trebui să fie stabilite pe baza unui quantum fix și nu pe baza unui procentaj.**

**Este oportun ca să se prevadă posibilitatea aplicării în continuare a flexibilității și să fie stabilit quantumul maxim care poate fi transferat de la dezvoltarea rurală la plățile directe.**

➤ **Având în vedere nivelul quantumului mediu la ha al plăților directe, cu 30% mai mic decât quantumul mediu la ha al UE-27 al altor state membre, dinamica de creștere a suprafeței solicitate pentru plățile directe, așteptările fermierilor în privința nivelului plăților directe, transferul dinspre FEGA spre FEADR, nu ar fi oportun nici pentru 2020.**

**Nivelul plăților directe trebuie să fie egal pentru toți fermierii indiferent în ce stat membru își desfășoară activitatea și pentru a nu se afecta competitivitatea în contextul condițiilor concurențiale ale pieței unice europene.**

- Sumele din ANEXA sunt cele care rezultă din calculul conform Articolului 14(2)

---

2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 549).

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 608).

din Regulamentul (UE) nr.1307/2013. În cazul României este prevăzută suma de 241 375 835 euro, care rezultă din înmulțirea sumei de 965 503 339 euro cu 25%.

Suma de 965 503 339 este prevăzută în ANEXA IX - DEFALCAREA SPRIJINULUI UNIUNII PENTRU TIPURILE DE INTERVENȚII PENTRU DEZVOLTAREA RURALĂ (2021-2027), MENȚIONATE LA ARTICOLUL 83 ALINEATUL (3) la Regulamentul privind planurile strategice.

➔ **Având în vedere că România susține un buget mai mare, adecvat pentru măsurile de dezvoltare rurală din perioada 2021-2027, ar trebui ca această anexă să fie adoptată cu rezerva adoptării CFM 2021-2027.**

➤ **Statele membre au nevoie de cel puțin un an și jumătate pentru elaborarea și aprobarea planului strategic, a legislației naționale, a procedurilor interne, a ghidurilor dar și a adaptării sistemului informatic pentru gestionarea intervențiilor.**

➤ **Trebuie să se asigure menținerea tuturor intervențiilor din actualele regulamente, inclusiv ajutoarele naționale de tranziție la nivelul anului 2020, respectiv 50%.**

➤ **Perioada de tranziție ar trebui să fie mai mare de 1 an , în funcție de estimările fiecărei administrații naționale de implementare și legiferare.**

➤ **Statele membre, inclusiv România, trebuie să analizeze în detaliu constituirea sumelor prevăzute în Anexa 2 ale prezentei propuneri de Regulament.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **formularea unei OPINII la COM(2019) 580 final**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune **Pienului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unei OPINII**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CRETU,**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

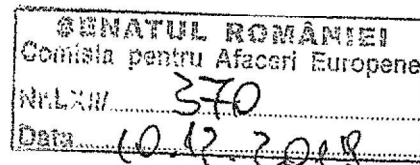
**Elaborat: ANGHEL Mihai Titus, consilier raportor CAE**



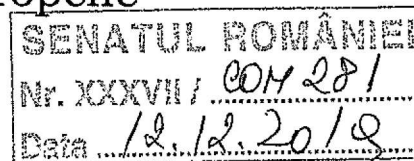
CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României  
Senat



## Comisia pentru Afaceri Europene



### RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anul 2021 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 229/2013 și (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2021 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 13117/2013 în ceea ce privește resursele aferente și aplicarea regulamentelor respective în anul 2021  
- COM (2019) 581 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante la **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anul 2021 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 229/2013 și (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2021 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 13117/2013 în ceea ce privește resursele aferente și aplicarea regulamentelor respective în anul 2021 - COM (2019) 581 final**

**În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Cătălin TOMA.**

La lucrările comisiei din data de **10 decembrie 2017** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate **punctele de vedere** ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale al Ministerului Afacerilor Externe și a Serviciului de Afaceri Europene.

A fost analizat și **Avizul Comisiei pentru Agricultură, Industrie alimentară și Dezvoltare Rurală nr. XXIII/ /12.12.2019.**

## Temeiul juridic

Conținutul Regulamentului se bazează pe Articolul 43 alineatul (2) din TFUE  
Întrucât actele legislative inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse, de asemenea, sub forma unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului prin intermediul procedurii legislative ordinare.

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** are ca scop de a asigura certitudine juridică acțiunilor de prelungire a aplicabilității regulamentelor existente și tranziția către următoarea perioadă de programare, ambele fiind prilejuate de Reforma Politicii Agricole Comune post 2020.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. **Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu mențiunea că există multe aspecte de clarificat.**

2. **Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că :**

Este benefică propunerea inițiată de Comisie dar mai sunt necesare discuții de clarificare, iar un an în plus - 2021 pentru tranziție, așa cum propune COM este insuficient având în vedere stadiul complex al negocierilor viitoarei PAC post 2020 și al viitorului CFM 2021-2027, al căror compromisuri finale se preconizează a fi întârziate.

3. **Membrii Comisiei pentru afaceri europene consideră că:**

➤ ***Statele membre au nevoie de cel puțin un an și jumătate pentru elaborarea și aprobarea planului strategic, a legislației naționale, a procedurilor interne, a ghidurilor dar și a adaptării sistemului informatic pentru gestionarea intervențiilor.***

➤ ***Pentru a se evita povara administrativă, cât și întâzieri majore de implementare a măsurilor de sprijin pe suprafață, din ambii piloni ai PAC, SAPS și scheme de mediu, ar trebui să nu se renunțe la derogările existente și prevăzute în legislația actuală pentru fermele mici (derogarea de la eco condiționalitate, viitoarea condiționalitate extinsă și derogare de la aplicarea disciplinei financiare pentru fermierii care primesc sprijin sub 2000 de euro per fermă)***

➤ ***Este de extremă importanță asigurarea continuării tuturor intervențiilor existente în reglementările actuale, inclusiv ajutorul național tranzitoriu la nivelul anului 2020. De aceea, propunem să păstrăm cele 50% existente, pentru a respecta cu adevărat principiul legislației tranzitorii.***

Ca atare, reiterăm sprijinul nostru pentru declarația inițiată de Bulgaria cu privire la ajutorul național tranzitoriu, care subliniază, printre altele, importanța sprijinului continuu pentru sectorul animalelor de către statele membre care aplică SAPS.

În linie cu declarația semnată de BG, CY, CZ, HU, PL și RO, propunem ca, la articolul 37 alineatul (1) - Ajutor național tranzitoriu, să se adauge următoarele: **„Statele membre care aplică un sistem de plată unică pe suprafață conform articolului 36 pot decide să continue să acorde ajutor național tranzitoriu în 2021”**.

În plus, articolul 37 alineatul (4), propunem să fie completat cu: **”50% în 2021”**, astfel:

**„4. Valoarea totală a ajutorului național tranzitoriu care poate fi acordat agricultorilor din oricare dintre sectoarele menționate la alineatul (2) se limitează la procentul următor din pachetele financiare specifice sectorului autorizate de Comisie în conformitate cu articolul 132 alineatul (7) sau Articolul 133a alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 din 2013:**

- 75% în 2015,
- 70% în 2016,
- 65% în 2017,
- 60% în 2018,
- 55% în 2019,
- 50% în 2020,
- 50% în 2021.

**Pornind de la prevederile articolului 36 alin. 1, pentru 2021, se poate aplica pentru SAPS o creștere de 3% a plafonului național anual relevant stabilit în anexa II, după deducerea sumei rezultate din aplicarea articolului 47 alin. 1.**

**Această posibilitate ar trebui prevăzută în textul regulamentului tranzitoriu.**

**Art. 52 paragraful 10 din R 1307/2013 ar trebui completat cu următorul alineat:**

**„Cu toate acestea, aceste acte delegate permit statelor membre să decidă să plătească sprijinul în 2021 pe baza unităților de producție pentru care se acordă sprijin cuplat opțional a fost acordat într-o perioadă de referință din trecut”.**

**Întrebare pentru Comisie:**

**Întrucât SM mențin măsuri de sprijin cuplate, precum și procentul din suma alocată, notificările ISAMM ar trebui simplificate. Va transmite Comisia detalii în această privință?**

În ceea ce privește Dezvoltarea Rurală:

➤ *Propunerea Comisiei reprezintă un bun punct de plecare în discuțiile privind reglementarea posibilității de extindere a perioadei de aplicabilitate a programelor actuale de dezvoltare rurală pentru anul 2021, precum și a modului în care cheltuielile legate de măsurile din mediul rural pentru programele de dezvoltare 2014-2020 vor fi asigurate în viitorul Plan strategic PAC.*

Prin urmare, avem următoarele întrebări și observații:

1. Având în vedere primul alineat al articolului 1, se presupune că rezultatul evaluării Comisiei va fi pozitiv sau negativ. *Care vor fi criteriile luate în analiză pentru decizia Comisiei? În cazul în care rata de ocupare și / sau rata de execuție vor fi luate în considerare, care ar fi proporția acestora în evaluarea Comisiei?*

2. Articolul 8 din proiectul de Regulament tranzitoriu privind cadrul financiar multianual pentru anii 2021-2027 prevede că alocarea neutilizată din 2021 trebuie transferată în anii 2022-2025 în părți egale. *În sensul dispozițiilor invocate, se înțelege alocarea care nu este utilizată ca urmare a extinderii PNDR sau nu este utilizată ca urmare a consumului parțial din bugetul pentru 2021?*

Presupunând că va exista o acumulare de plăți în ultimii ani ai implementării PNDR 2014 - 2020, o astfel de soluție poate duce la o sarcină administrativă mai mare în PNDR și în punerea în aplicare a Planului strategic.

Astfel, sugestia noastră ar fi eliminarea sintagmei „în părți egale” și *extinderea perioadei de cheltuieli pentru alocarea pentru 2021 pentru întreaga perioadă de la 2022 la 2027.*

3. *Dacă extinderea PNDR se aplică prin tranziție, este corect să înțelegem că alocările pentru perioada de tranziție se adaugă sumelor rambursate / recuperate de statul membru pentru perioada 2014 - 2020?*

4. *Dacă statul membru decide extinderea PNDR cu anul 2021 și ca urmare a unor anulări / dezafectări etc., banii disponibili din PNDR 2014 - 2020 rămân, aceștia pot fi folosiți în paralel (inclusiv prin încheierea de angajamente legale) cu cei alocați de anexa 1 pentru anul 2021?*

*Ar însemna utilizarea banilor în același timp din cele 2 bugete 2014 - 2020 cu 2021 - 2027 pentru aceleași sub-măsuri?*

*5. În cazul măsurilor menționate la articolele 14-18, 19(1), 20, 22 - 27, 35, 38, 39 și 39a din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, este posibil să fie acoperite cheltuielile din planul strategic numai dacă statul membru a decis să extindă perioada de programare la 2021?*

*6. Pot fi transferate angajamentele legale finanțate din pachetul programului pentru perioada 2014-2020 la următorul plan strategic (cu excepțiile măsurilor care nu sunt menționate în text) sau numai cele care au fost încheiate din bugetul anului 2021?*

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **formularea unei OPINII la COM(2019) 581 final**, în concordanță cu observațiile și întrebările incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unei OPINII**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTĂ,**

**Senator Gabriela CRETU,**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

**Elaborat: ANGHEL Mihai Titus, consilier raportor CAE**